

## Minuta: uso de la fuerza en protestas

### Situaciones similares en nuestra historia: la revuelta de la chaucha

Según un estudio de Daniel Palma<sup>1</sup>, acaeció los días 16 y 17 de agosto de 1949, bajo el gobierno del entonces presidente, Gabriela González Videla. Se dió en medio de una alta inflación y un aumento de los precios de la canasta básica. El detonante fue el aumento en la tarifa de las micros. Las primeras protestas fueron realizadas por estudiantes de la Universidad de Chile el viernes 12, que fueron pronto acompañadas por estudiantes secundarios. Lo comenzó con protestas en la plaza Italia, fue escalando hasta alcanzar su *peak* los días martes y miércoles. Durante esos días, se apiedraron y volcaron micros, se incendiaron garitas y hubo choques con carabineros. A la 19:30, se cortó suspendió el transporte público. El día 17, hubo más manifestaciones, que fueron dispersadas a balazos por Carabineros.

El 18 fue decretado Estado de emergencia por seis meses. Este era bastante más restrictivo que el que conocemos hoy en día, pues incluía revocación de derecho a porte de armas, limitaciones al derecho de asociación, limitación al derecho de expresión y la obligación del normal funcionamiento del comercio y el transporte público. Eso, sumado a patrullajes permanentes de regimientos de carabineros, militares y fuerzas de la aviación. Las revueltas dejaron un saldo de al menos tres muertos (quizá más contando los heridos graves que fallecieron en hospitales), cerca de 100 heridos y unos 200 detenidos.

En cuanto a los daños, solamente el sindicato de microbuseros cuantificó los siguientes destrozos: 3.850 vidrios quebrados, 4 carrocerías destruidas por volcamiento, desperfectos graves en las máquinas equivalentes a \$ 300.000 de la época, 1 vehículo incendiado \$ 300.000, 20 garitas incendiadas y 15 relojes controles destruidos.

La revuelta de la chaucha significó una pérdida de popularidad del gobierno de la época, que intentó ser contrarrestado con un cambio de gabinete. No significó, sin embargo, una especial desestabilización política del país, a diferencia de la llamada «batalla de Santiago», ocurrida durante el gobierno de Carlos Ibañez del Campo, que le significó dejar el gobierno en el más completo desprestigio.

### “chalecos amarillos” en Francia

Los disturbios comenzaron en noviembre. del año pasado, debido a un alza en los impuestos al combustible y no han cesado del todo hasta la fecha. Según el diario español “El País”, a la fecha 474 gendarmes y 1.268 policías había resultado heridos. Entre los chalecos amarillos, el número de heridos se eleva a 2.448. Ha habido al menos un muerto (11 considerando atropellos) y una veintena de personas que han perdido alguno de sus ojos, según wikipedia. Según el mismo medio, se han producido más de 10.000 detenciones y alrededor de 3.000 condenas a prisión. Es importante dar cuenta que las manifestaciones son modestas la lado de las chilenas: las protestas han movilizado hasta 290.000 personas según DW. La primera manifestación, en noviembre del 2018, conovó en París a 8.000 personas, según el mismo medio.

Es importante tener en cuenta la sobrecarga de los agentes del estado: según “El País”, Una de las quejas en una reciente manifestación de policías en París era la sobrecarga de trabajo y el estrés que la crisis de los `chalecos amarillo` causó. 52 agentes se han suicidado este año. En todo 2018 se suicidaron 35.

---

<sup>1</sup> Palma, Daniel. «La “Revolución de la Chaucha” Santiago de Chile, 16 y 17 de agosto de 1949», Alternativa: revista trimestral del Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz, 49-62.

Se deben tener en cuenta algunos datos adicionales: las protestas no fueron autorizadas, en un país donde estas son recurrentes y suelen ser aprobadas por las autoridades. Al igual que las protestas en nuestro país, estas no tienen ninguna estructura ni representantes definidos.

En cuanto al uso de fuerzas armadas, los disturbios fueron contenidos por gendarmería y la policía, valiéndose fundamentalmente de gases lacrimógenos y lanzadoras de bala de defensa (LBD), generalmente de caucho. Francia no invocó nunca estados de excepción constitucional. Sin embargo, el Gobierno sí utilizó a grupos militares para defender puntos fijos, como Iglesias o edificios gubernamentales. Esta decisión fue tomada luego de ciertas manifestaciones especialmente duras el 18 marzo de este año, donde el valor de los daños sumó más de 170 millones de euros, cuenta el medio “France 24”. El gobierno, además, tomó otras iniciativas de seguridad: prohibió las protestas en ciertos sectores emblemáticos (como los Campos Eliseos) y multando a quienes participen de protestas no autorizadas.

El presidente Macron también envió al congreso un paquete de leyes antidisturbios, que incluían: delito por manifestarse encapuchado, prohibir la participación en manifestaciones a quienes hayan sido condenados por actos de vandalismo o controles sistemáticos de bolsos y vehículos.

### **“Chalecos amarillos” en Bélgica**

En diciembre del 2018, las manifestaciones francesas gatillaron protestas en Bélgica. Al menos hubo dos concentraciones durante los ocho primeros días del mes, según “El Español”. Al igual que el país galo, los convocantes no solicitaron autorización a los gobernantes y fueron caracterizadas como muy violentas. Según “Euronews”, en mayo del 2019 se dieron nuevas manifestaciones, en medio de las elecciones generales de este país. El 26 de ese mes, unos 250 manifestantes iniciaron una marcha no autorizada, llevando los distintivos chalecos a amarillos, tan característicos de las protestas del país vecino. Los manifestantes alegaban por el alto costo de la vida. En total, las protestas convocaron a varios centenares de personas, según el medio “la vanguardia”. Las protestas generaron un importante daño al mobiliario urbano, según estos medios, sin especificarlo con datos ni estimaciones.

Los manifestantes fueron contenidos con pistolas lanza agua y gas pimienta, según “Euronews” y “La Jornada”. Según el medio “Excelsior”, la jornada arrojó un total de 60 detenidos. Los medios no reportan muertos ni heridos de gravedad. Tampoco medidas extraordinarias ejercidas por el gobierno.

### **Protestas en Ecuador**

Se desarrollaron entre el 3 y el 14 de octubre, apenas unas semanas antes que comenzaran las protestas en nuestro país. Afectó, a las ciudades ecuatorianas más importantes: Quito, Guayaquil y Cuenca, pero también a zonas rurales. El gobierno del presidente Lenin Moreno aplicó estado de excepción, que fue ratificado por la Corte Constitucional el 7 de octubre. El 9 de octubre, el presidente Moreno cambia la sede de gobierno a Guayaquil. Durante el día 13 se decretó toque de queda, que tuvo una duración de dos días. Dicho estado restringe los derechos de asociación, expresión y libre tránsito. Según organizaciones de DDHH ecuatorianas, hubo un total de 1.192 detenidos; 1.340, civiles y 435 militares heridos respectivamente. El medio digital “Ecuavista” habla de 9 muertos civiles.

Las manifestaciones incluyeron un gran daño al patrimonio histórico en el centro de Quito. Los daños en la ciudad de Cuenca fueron evaluados en más de USD 100.000 y en Quito, ascienden a USD 1.300.000, según indicó su alcalde a “Ecuavista”. Hubo además cortes de agua en varias localidades, producto de los daños a cañerías y tomas de plantas por parte de indígenas. Se registraron algunos saqueos, como a la planta de Parmalat en Quito, por ejemplo. También se registraron saqueos en locales comerciales en Guayaquil.

Las fuerzas policiales se valieron de medios similares a Chile para contener las protestas: gases lacrimógenos y balines de goma. En Ecuador se dieron situaciones impensadas en Chile, como el

secuestro de 54 policías en el norte de Quito, los cuales viéndose desbordados, hacen entrega de sus armas y zapatos, siendo retenidos en los camarines de un estadio. Según el diario electrónico “ámbito”, el Secretario General de la presidencia denunció el secuestro de de policías a través de comunicados oficiales, por lo cual no se trata de hechos aislados.

## **Protestas en Bolivia**

Las protestas comenzaron el 20 de octubre, luego de acusaciones de manipulación en las elecciones de ese mismo día y parecen haberse calmado luego de 10 días. Se registraron 139 heridos, 191 detenidos, 60 policías heridos y tres muertos<sup>2</sup>. Si bien Evo Morales amenazó con pedir intervención militar y la oposición a solicitud que estas entidades “se pongan del lado del pueblo”, no se ha invocado ningún estado de excepción constitucional a la fecha.

## **Otros casos extranjeros recientes**

Un reportaje de la revista *The Economist* da cuenta que en las últimas semanas las protestas se han multiplicado. A los casos ya descritos se pueden agregar: Argelia, Gran Bretaña, Cataluña, Francia, Guinea, Haití, Honduras, Hong Kong, Iraq, Kazajistán y Líbano. Habría que sumar a esta lista recientes protestas en Pakistán, solicitando la renuncia del actual presidente y en el estado de Nueva York, alegando por rebajas al metro.

El reportaje da cuenta de tres posibles causas a estas crisis: (1) la desigualdad (2) la rabia de una generación educada sin posibilidad de entrar a un mercado del trabajo copado y (3) desesperación frente a la incapacidad de los canales políticos institucionales para acoger demandas.

En paralelo, el reportaje advierte que todas estas manifestaciones han sido coordinadas por redes sociales.

## **Un caso a tener en cuenta: Venezuela 1989 (“Caracazo”)**

Según Wikipedia, los disturbios comenzaron el 27 de febrero de 1989 y finalizaron el 8 de marzo del mismo año. La chispa fue una pequeña protesta por el precio del transporta en Guarenas, una pequeña ciudad a 25 kilómetros de Caracas. Sin embargo, en cuestión de hora las protestas escalaron a nivel nacional, alcanzando niveles inauditos de saqueos, violencia y vandalismo en todo el país. Durante la tarde, el transporte público se vió obligado a cerrar.

Al igual que en Chile, el gobierno declaró toque de queda y el gobierno de las principales ciudades fueron asumidas por el poder militar. A diferencia de Chile, se autorizó el uso de armas de fuego. Esto es probablemente un punto de la mayor importancia, pues según cifras oficiales, los disturbios dejaron 276 muertos. Las pérdidas materiales fueron millonarias: sólo en Caracas, los negocios sufrieron danos por más de 6 mil millones de bolívares. Según ciertas versiones, Hugo Chávez habría sido uno de los principales propulsores de estas revueltas.

## **Conclusiones**

---

<sup>2</sup> Esta última información, según el medio “France 24”.

Es difícil sacar conclusiones unívocas sobre la relación entre uso de la violencia y excepciones constitucionales y reestablecimiento del orden. Esto en primer lugar por la magnitud de las protestas en nuestro país. En términos de destrozos, heridos y tiempo transcurrido, son de una complejidad mayor a las situaciones de Francia, Bélgica o Bolivia. Aun cuando no hayamos analizado otros casos, ocurre algo similar con las protestas en Libia o Cataluña: estas, hasta ahora, no parecen haber conllevado destrozos ni saqueos.

Con Ecuador existen bastantes similitudes en la virulencia alcanzada por los manifestantes, pero nuevamente, nos topamos con dos grandes diferencias: las protestas tenían un nivel de organización y articulación desconocido en Chile. Eso permitió al Presidente Moreno alcanzar un acuerdo de forma relativamente rápida, con la cual las manifestaciones acabaron inmediatamente. En ese sentido, existían alternativas de diálogo con las que hoy en día Chile no cuenta. Justamente, por la rapidez con la que se llegó a un acuerdo es que resulta difícil evaluar las consecuencias del toque de queda convocado por el gobierno pues sólo se aplicó un día. En segundo lugar, la capacidad coactiva del Estado Ecuatoriano parece ser mucho menor a la chilena. De eso dan cuenta los secuestros de fuerzas armadas. El nivel de preparación y equipamiento de Carabineros hace difícil pensar en que algo así pueda ocurrir. De igual manera, probablemente.

Con todo, es interesante ver que la violencia expresada en las manifestaciones y la cantidad de muertos no parecen tener una relación necesaria: en el caso de Ecuador y Francia, la cantidad de muertos fue mínima, al tanto que en Venezuela esta alcanzó un par de cientos. Esto sí parece ser un dato importante, pues el desprestigio de los gobiernos, como ocurrió con Carlos Ibañez del Campo en Chile o en Venezuela en 1989, sí parece estar asociado a la cantidad de fallecidos durante estas protestas. Esto parece ser mucho más relevante de si aplicar o no estados de excepción.

Con todo, en términos estrictos las manifestaciones en Venezuela parecieron haber sido disipadas rápidamente. Esto se condice con la opinión de Nicolás Somma, profesor de sociología UC y estudioso de los movimientos sociales. Dice Somma: «está súper estudiado que la relación entre protestas y represión no es lineal. Es decir, para que la represión pueda disminuir la protesta, es necesario llevarla a un grado extremo que es simplemente inaceptable en democracia».<sup>3</sup>

Por último, sería interesante ver la eventual eficacia de las medidas antidisturbios iniciadas por el Presidente Macron. Los medios suelen concluir que la violencia ha disminuído junto con las protestas por agotamiento, pero es posible que estas medidas hayan contribuido a acelerar este proceso.

---

3 TVN. 24 hrs.cl «Protestas en Chile y Ecuador: ¿en qué se parecen y diferencian las últimas revueltas sociales en estos dos países?»